



SECRETARÍA DE  
GOBIERNO

Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No. 20251700078331

Fecha: 21-02-2025

**\*20251700078331\***

Bogotá, D.C.

170

Doctor:

DAVID ANDRÉS GIRALDO UMBARILA

Subsecretario

Comisión Primera Permanente del Plan de Desarrollo

Concejo de Bogotá, D.C.

[comisiondelplan@concejobogota.gov.co](mailto:comisiondelplan@concejobogota.gov.co)

Calle 36 No. 28A – 41

Bogotá D.C.

**Datos Notificación**

Nombres/Apellidos: \_\_\_\_\_

No Identificación: \_\_\_\_\_

Fecha y Hora: \_\_\_\_\_

**Nota:** Los datos de este apartado solo serán diligenciados por la persona quien recibe este documento al momento de la notificación.

Asunto: Comentarios de la Administración Distrital para primer debate del Proyecto de Acuerdo No. 063 de 2025.

Respetado Subsecretario:

De conformidad con lo señalado en el capítulo III del Decreto Distrital 438 de 2019, los sectores Cultura, Recreación y Deporte (Coordinador), Movilidad, Jurídica y Hacienda, a través de las entidades correspondientes, elaboraron comentarios para primer debate en relación con el Proyecto de Acuerdo No. 063 de 2025 *“Por medio del cual se promueve la estrategia de lecturas en movimiento y los servicios digitales de Biblored a los usuarios del Sistema Integrado de Transporte Público en el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones”*.

Con fundamento en los comentarios de carácter jurídico, técnico y presupuestal, emitidos por las entidades mencionadas (ver anexos), la Administración Distrital considera que la iniciativa analizada no es viable.

No obstante, lo anterior, en caso de requerir información adicional sobre el particular, lo invito a comunicarse con la Dirección de Relaciones Políticas, al teléfono 3820660 Ext. 1702 y 1704.

Cordialmente,



JUAN BELLO GONZÁLEZ

Director de Relaciones Políticas

[juans.bello@gobiernobogota.gov.co](mailto:juans.bello@gobiernobogota.gov.co)

**CONCEJO DE BOGOTÁ 24-02-2025 01:48:15**

2025ER4772 O 1 Fol:1 Anex:0

**ORIGEN:** SECRETARIA DE GOBIERNO/JUAN BELLO GONZALEZ

**DESTINO:** COMISION 1ª PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT

**ASUNTO:** COMENTARIOS DE LA ADMINISTRACIÓN DISTRITAL PARA PR

**OBS:** \*20251700078331\*

Anexos: Uno (un archivo en formato \*.pdf).

Copias: Concejales Julián Felipe Triana Vargas (Autor), Rolando Alberto González García (Coordinador) y María Victoria Vargas Silva (Ponente)

Proyectó: Cristhian Andrés Parrado Rodríguez – Contratista DRP

Revisó: Viviana Turriago Mejía – Profesional Universitaria DRP

Aprobó: Julián Stiben Arévalo Pedraza- Profesional Especializado Contratista DRP

Edificio Liévano  
Calle 11 No. 8 -17  
Código Postal: 111711  
Tel. 3387000 - 3820660  
Información Línea 195  
[www.gobiernobogota.gov.co](http://www.gobiernobogota.gov.co)

GDI- GPD-F036  
Versión: 06  
Vigencia :12 de septiembre de 2023  
Caso HOLA: 342856



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.



Bogotá D.C., miércoles 19 de febrero de 2025

Doctor

**JUAN BELLO GONZÁLEZ**

Dirección de Relaciones Políticas

Secretaría Distrital de Gobierno

[juans.bellog@gobiernobogota.gov.co](mailto:juans.bellog@gobiernobogota.gov.co)

[radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co](mailto:radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co)

[enlaces@gobiernobogota.onmicrosoft.com](mailto:enlaces@gobiernobogota.onmicrosoft.com)

Edificio Liévano Calle 11 No. 8 -17

Teléfono 3387000 Ext. 1702

Ciudad

**ASUNTO:** Respuesta Solicitud de observaciones a Proyectos de Acuerdo

**Radicado SDG:** 20251700020241 Fecha: 20-01-2025

**Radicado SCR:** 20257100011422 Fecha: 21-01-2025

Respetado Doctor Bello,

Esta Secretaría recibió para estudio el **Proyecto de Acuerdo No. 063 de 2025 “Por medio del cual se promueve la estrategia de lecturas en movimiento y los servicios digitales de bibliored a los usuarios del sistema integrado de transporte público en el distrito capital y se dictan otras disposiciones”**, radicado por la Bancada del Partido Político Alianza Verde para primer debate.

Una vez revisada la citada iniciativa de acuerdo con las competencias asignadas a esta Secretaría en el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y al Sector Cultura, Recreación y Deporte, **se adjunta el concepto de VIABILIDAD CONDICIONADA**, con fundamento en el análisis técnico y jurídico realizado y teniendo en cuenta los pronunciamientos de las entidades adscritas.

Lo anterior, para los fines pertinentes.

Cordialmente,

**SANTIAGO TRUJILLO ESCOBAR**

Secretario de Despacho

Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte

Revisó: Sandra Margoth Vélez Abello – Jefe Oficina Jurídica

Revisó y aprobó: Diego Fernando Arango -Asesor de Despacho

Revisó, proyectó y unificó: María Ximena Correa Rivera – Contratista Oficina Jurídica

Lina María Castillo - Contratista Oficina Jurídica

Copia: Secretaría Distrital de Hacienda

Cr 30 No. 25 -90 [radicacionhaciendabogota@shd.gov.co](mailto:radicacionhaciendabogota@shd.gov.co)

Anexo: Concepto Proyecto de Acuerdo.

Carrera 8ª No. 9 - 83 Centro

Tel. 3274850

Código Postal: 111711

[www.culturarecreacionydeporte.gov.co](http://www.culturarecreacionydeporte.gov.co)

Información: Línea 195



## FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO

**SECTOR QUE CONCEPTÚA:** SECTOR CULTURA, RECREACIÓN Y DEPORTE

**NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO:** 063-2025

### TÍTULO DEL PROYECTO

*“Por medio del cual se promueve la estrategia de lecturas en movimiento y los servicios digitales de biblored a los usuarios del sistema integrado de transporte público en el distrito capital y se dictan otras disposiciones”*

### AUTOR (ES)

JULIÁN FELIPE TRIANA VARGAS  
Concejal de Bogotá D.C  
Partido Alianza Verde

### OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

Promover la estrategia de lecturas en movimiento y los servicios digitales de Biblored a los usuarios del sistema integrado de transporte público en el distrito capital.

## COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA ANÁLISIS POR PARTE DEL SECTOR COORDINADOR

### ES COMPETENTE

Si ☒ No ☐

De conformidad con el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993-Estatuto Orgánico de Bogotá D.C. el Concejo de Bogotá D.C. es competente para:

**“Artículo. - 12°. Atribuciones.** *Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:*

1. *Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.*

25. *Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes.*

### ANÁLISIS JURÍDICO

#### 1. COMPETENCIA

##### Constitución Política:

(...) Artículo 287. Las entidades territoriales gozan de autonomía para la gestión de sus intereses, y dentro de los límites de la Constitución y la ley. En tal virtud tendrán los siguientes derechos:

2. Ejercer las competencias que les correspondan” (...)

Artículo 313. Corresponde a los Concejos:

“1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio. (...)

10. Las demás que la Constitución y la ley le asignen. (...)”.

**Decreto ley 1421 de 1993** “Por el cual se dicta el Régimen Especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”:: “

(...) Artículo 8. Funciones Generales. El Concejo es la suprema autoridad del Distrito Capital. En materia administrativa sus atribuciones son de carácter normativo. También le corresponde vigilar y controlar la gestión que cumplan las autoridades distritales (...).

(...) “Artículo 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

(...) 7. Dictar las normas necesarias para garantizar la preservación y defensa del patrimonio ecológico, los recursos naturales y el medio ambiente.

(...) 13. Regular la preservación y defensa del patrimonio cultural.

(...) 25. Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes”

(...) “Artículo 13.- Iniciativa: “Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas

(...)”. Acuerdo No. 741 de 2019 “Por el cual se expide el reglamento interno del Concejo de Bogotá Distrito Capital”. “

(...) Artículo 3.- Atribuciones. El Concejo de Bogotá, D.C., ejerce las atribuciones, funciones y competencias de conformidad con lo establecido en la Constitución Política, el Estatuto Orgánico para Bogotá, D.C., las leyes especiales, así como las conferidas a las Asambleas Departamentales en lo que fuere compatible con su régimen especial. En ausencia de las normas anteriores, se somete a las disposiciones constitucionales y legales vigentes para los municipios (...).

(...) “Artículo 65. Iniciativa. Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los Concejales individualmente a través de las bancadas de manera integrada con otros Concejales o bancadas y por el Alcalde Mayor, por medio de sus Secretarios, Jefes de Departamento Administrativo o Representantes Legales de las Entidades Descentralizadas (...).

De conformidad con lo anterior, se considera que el Concejo es competente para la presente iniciativa y no se considera que la misma desborde las competencias establecidas en la ley, así como se considera que esta iniciativa se presentó atendiendo a lo dispuesto por la normativa vigente.

Tampoco se evidencia invasión de competencias de otras autoridades, especialmente las del Alcalde Mayor. De conformidad con el artículo 12 del Decreto 1421 de 1993, en su numeral 1, el Concejo puede presentar este tipo de iniciativas.

## **1. UNIDAD DE MATERIA DEL PROYECTO**

Verificados los contenidos del proyecto, se considera que los mismos, guardan una conexidad razonable con la ley, así como entre el epígrafe y el articulado.

De igual forma el objeto del proyecto está desarrollado en el articulado y contenidos del proyecto, por lo cual se considera que es coherente con la ley.

En el marco legal de la exposición de motivos, se recomienda incluir las iniciativas o proyectos presentados con anterioridad que han desarrollado la misma materia, teniendo en cuenta que ya se han radicado proyectos con el mismo contenido en vigencias anteriores.

## **2. ANTECEDENTES**

Esta entidad se pronunció frente al proyecto de acuerdo 819-2024 *“POR MEDIO DEL CUAL SE PROMUEVE LA ESTRATEGIA DE LECTURAS EN MOVIMIENTO Y LOS SERVICIOS DIGITALES DE BIBLORED A LOS USUARIOS DEL SISTEMA INTEGRADO DE TRANSPORTE PÚBLICO EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”*, y mediante radicado 20241100203221, con base en el análisis jurídico y técnico efectuado se concluyó en la NO VIABILIDAD del proyecto por identificar un posible impacto fiscal.

## **3. MARCO LEGAL**

De conformidad con la exposición de motivos, se evidencia que el proyecto se fundamenta en la siguiente normatividad:

### **CONSTITUCIÓN POLÍTICA**

**Artículo 2.** “Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación” (...)

**Artículo. 7.** El Estado reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la nación colombiana.

**Artículo. 8.** Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

**Artículo 70.** “La cultura en sus diversas manifestaciones es fundamento de la nacionalidad. El Estado reconoce la igualdad y dignidad de todas las que conviven en el país”.

**Artículo 71.** La búsqueda del conocimiento y la expresión artística son libres. Los planes de desarrollo económico y social incluirán el fomento a las ciencias y, en general, a la cultura. El Estado creará incentivos para personas e instituciones que desarrollen y fomenten la ciencia y la

tecnología y las demás manifestaciones culturales y ofrecerá estímulos especiales a personas e instituciones que ejerzan estas actividades.

**Artículo 333.** La actividad económica y la iniciativa privada son libres, dentro de los límites del bien común. Para su ejercicio, nadie podrá exigir permisos previos ni requisitos, son autorización de la ley. La libre competencia económica es un derecho de todos que supone responsabilidades.

#### **NORMATIVIDAD NACIONAL:**

**Ley 397 de 1997 Modificada por Ley 2319 de 2023, Modificada por Ley 2294 de 2023, entre otras.** Por la cual se desarrollan los Artículos 70, 71 y 72 y demás Artículos concordantes de la Constitución Política y se dictan normas sobre patrimonio cultural, fomentos y estímulos a la cultura, se crea el Ministerio de la Cultura y se trasladan algunas dependencias.

**Ley 1369 de 2010,** “Por la cual se organiza la red nacional de bibliotecas públicas y se dictan otras disposiciones Ley 98 de 1993, “Ley del Libro” CONPES 4068 del 2021, establece “Política Nacional de Lectura, Escritura, Oralidad y Bibliotecas Escolares” Decreto 034 de 2023, adoptó la Política Pública de Lectura, Escritura y Oralidad, 2022-2040

#### **NORMATIVIDAD DISTRITAL**

**Acuerdo 644 de 2016,** “Por el cual se institucionaliza la Red Distrital de Bibliotecas Públicas de Bogotá D.C., y se dictan otras disposiciones” Acuerdo 927 del 7 de junio de 2024: Por medio del cual se adopta el plan de desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas del distrito capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”, cuyo objetivo general “buscará mejorar la calidad de vida de las personas garantizándoles el ejercicio pleno de sus derechos una mayor seguridad, inclusión, libertad, igualdad de oportunidades y un acceso más justo a bienes y servicios públicos; fortaleciendo el tejido social en un marco de construcción de confianza y colaboración, aprovechando el potencial de la sociedad y su territorio a partir de un modelo de desarrollo comprometido con la acción climática y la integración regional”, resulta importante en la consecución de las acciones entre la administración y la ciudadanía.

De esta manera, el Acuerdo en su artículo 5 estructura los objetivos estratégicos, así:

1. Bogotá avanza en seguridad.
2. Bogotá confía en su bienestar.
3. Bogotá confía en su potencial.
4. Bogotá ordena su territorio y avanza en su acción climática, justicia ambiental e integración regional.
5. Bogotá confía en su gobierno En esta medida el presente proyecto de acuerdo, es analizado en el marco de los objetivos mencionados y de acuerdo con los programas y metas establecidos en los mismos, los cuales están alineados con el programa de gobierno.



**4. PRONUNCIAMIENTO JURÍDICO Y DE COMPETENCIA DE ENTIDADES ADSCRITAS****ORQUESTA FILARMONICA DE BOGOTA-OFB:**

Una vez revisado el texto del proyecto relacionado, desde la Oficina Jurídica y de Contratación de la Orquesta Filarmónica de Bogotá se concluyó que no tiene relación directa con la misionalidad y competencias de la entidad.

**INSTITUTO DISTRITAL DE PATRIMONIO CULTURAL-IDPC:**

Una vez revisado el articulado del proyecto de acuerdo, encontramos desde el IDPC que no se relaciona directamente con temas de competencia de la entidad, motivo por el cual no se emiten comentarios.

**INSTITUTO DISTRITAL DE LAS ARTES- IDARTES:**

No emite pronunciamiento por considerar que no tiene competencia sobre los contenidos del proyecto relacionado.

**CANAL CAPITAL**

Canal Capital no es competente para pronunciarse sobre el presente proyecto de acuerdo, debido que no regula la prestación del servicio público de televisión regional, y tampoco en su articulado asigna actividades o interviene en la actividad de Canal Capital.

**INSTITUTO DE RECREACIÓN Y DEPORTE - IDRD**

En atención a la solicitud del asunto, me permito informar que una vez revisado el texto del Proyecto de Acuerdo No.063 de 2025 en su integridad, no se cuenta con aportes al articulado, toda vez que, la iniciativa no dispone acciones a cargo del Instituto de manera directa y bajo el entendido que no es de su competencia misional *"Promover estrategias de lectura en movimiento y los servicios digitales de Biblored a los usuarios del sistema integrado de transporte público en el distrito capital"*.

**FUNDACIÓN GILBERTO ALZATE AVENDAÑO - FUGA**

En el desarrollo del proyecto de acuerdo No. 063 de 2025, "Por medio del cual se promueve la estrategia de lecturas en movimiento y los servicios digitales de BIBLORED a los usuarios del sistema integrado de transporte público en el distrito capital y se dictan otras disposiciones", en su exposición de motivos y marco legal, se hace una amplia relación de normas y conceptos aplicables que aportan un sustento sólido a la necesidad y posibilidad de Promover la estrategia de lecturas en movimiento y los servicios digitales de Biblored a los usuarios del sistema integrado de transporte público en el distrito capital; en efecto, no se observa que alguno de los escenarios genere conflicto, a lo sumo, desde el marco normativo, sin perjuicio de señalar que en efecto el objeto del proyecto de acuerdo desborda la competencia, jurisdicción y misión de la Fundación Gilberto Alzate Avendaño.



## 5. CONCEPTO - ANÁLISIS TÉCNICO SCRD Y ENTIDADES ADSCRITAS

### DIRECCIÓN DE LECTURA Y BIBLIOTECAS - SCRD - PROYECTO VIABLE

Desde la Dirección de Lectura y Bibliotecas de la Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte, consideramos que la experticia de la Red Distrital de Bibliotecas Públicas de Bogotá en mediación de lectura tiene una incidencia específica en el acceso a la cultura escrita y a la información en la ciudad, y que ésta se extiende a los espacios de circulación ciudadana como el Sistema Integrado de Transporte Público de Bogotá.

Esto se ha evidenciado en la estrategia Lecturas en Movimiento (LEM), que ha generado hasta el momento 624.610 vistas en la Biblioteca Digital de Bogotá (entre enero del 2021 y noviembre del 2024). BiblioRed cuenta con un equipo especializado que continuará realizando las curadurías de contenidos digitales garantizando múltiples formatos y temas de interés para la ciudadanía vinculados a la cotidianidad de la ciudad con una frecuencia periódica; además del diseño del componente visual y de contenidos para las piezas, disponibilidad de los códigos QR y estrategias para mediar el acceso; sin embargo, para garantizar que la estrategia tenga sostenibilidad y pueda fortalecerse en el tiempo es fundamental que Transmilenio pueda garantizar la fabricación, distribución e instalación de las piezas en el Sistema y sus componentes.

Desde la Dirección de Lectura y Bibliotecas se considera viable el acuerdo, teniendo en cuenta que en cabeza de la SCRD se cuentan con los recursos técnicos y financieros para el mantenimiento, actualización y organización de la plataforma de la Biblioteca Digital de Bogotá en el marco de la estrategia que contempla el acuerdo. Sin embargo la viabilidad está condicionada a contar con el apoyo y financiación de Transmilenio para los conceptos de publicidad, mantenimientos de piezas y plataformas físicas para la implementación de las acciones.

### FUNDACIÓN GILBERTO ALZATE AVENDAÑO - FUGA

La oferta institucional de la Fundación Gilberto Alzate Avendaño -FUGA, fundada en la dignidad humana a través del florecimiento, divulgación, participación y motivación del arte y la cultura, se ha hecho presente en diferentes espacios destinados fomentar la calidad de vida de la ciudadanía vinculándola desde el arte, en las localidades objeto de atención de la entidad como son: Mártires, Santa Fe y Candelaria.

En lo que respecta al proyecto y la relación con el sector cultura en cabeza de la Secretaría de Cultura Recreación y Deporte es importante tener en cuenta que la SCRD y sus entidades adscritas, desarrollan actualmente toda una oferta artística y cultural abierta a la ciudadanía, y que, dentro del marco de las políticas públicas culturales, los planes, programas y proyectos desarrollados por el sector, atienden a un gran abanico de áreas, prácticas, enfoques y líneas estratégicas que buscan abarcar las múltiples necesidades e intereses del sector y la ciudadanía.

En este sentido, las necesidades de desarrollo artístico no tienen que ver con el ejercicio de una profesión y oficio específico, en esta vía, el desarrollo de una oferta artística posee otro tipo de

variables, sociales, poblacionales, etarias, económicas, educativas, entre otros, que son tenidas en cuenta dentro de las políticas públicas a las que atiende el Sector Cultura Recreación y Deporte actualmente.

Ahora bien, consideramos que la propuesta de proyecto de acuerdo no puede ser atendida en el marco de la misionalidad de la FUGA, toda vez que tiene artículos dirigidos a Transmilenio S.A. como operador del transporte público de Bogotá y a la Secretaría de Cultura en cuanto a las funciones que debe cumplir Bibliored.

Es importante aclarar que si bien la FUGA cuenta con una biblioteca de Historia Política esta hace parte de Bibliored a través de un convenio interadministrativo suscrito con la Subdirección para la Gestión del Centro, motivo por el cual las estrategias que se desarrollan en dicha biblioteca son coordinadas desde Bibliored.

En consideración a lo anterior, la FUGA enfoca sus recursos en el marco de sus jurisdicción y competencias, lo que advierte, en este escenario, que no posee la disponibilidad misional, jurisdiccional, presupuestal, técnica y humana para atender este tipo políticas

En conclusión, la FUGA, y el sector actualmente da respuesta a esta necesidad de manera amplia e inclusiva, con todo, debemos señalar que se estará atenta a lo que se regle en la materia.

## COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

NINGUNO

## ¿GENERA GASTOS ADICIONALES?

Si ☒ x ☐

No ☐

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos, Indique ese gasto adicional a que corresponde.

Es importante destacar que la SCRD podría asumir los costos relacionados con el funcionamiento, actualización y mantenimiento de la Biblioteca Digital de Bogotá, además del costo del equipo humano a cargo de la implementación de las acciones propuestas en este acuerdo.

Sin embargo, también se generaron gastos relacionados correspondientes a la fabricación, distribución, instalación y entrega de las piezas en estaciones, portales, flotas y sillas para el acceso a la lectura digital a los usuarios del Sistema TransMilenio.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si \_\_\_\_\_ No   X  

VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Proyecto Viable:

Por lo anterior, la viabilidad que se da desde la SCRD está **condicionada** a que Transmilenio asuma el costo de producción, instalación y mantenimientos de las piezas que se deben ubicar en el Sistemas, tanto en buses como estaciones.

SI \_\_\_\_\_

NO \_\_\_\_\_

Atentamente,

**SANTIAGO TRUJILLO ESCOBAR**

Secretario de Despacho

Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte

Revisó: Sandra Margoth Vélez Abello – Jefe Oficina Jurídica

Revisó y aprobó: Diego Fernando Arango -Asesor de Despacho

Revisó, proyectó y unificó: María Ximena Correa Rivera – Contratista Oficina Jurídica

Lina María Castillo - Contratista Oficina Jurídica


Copia: Secretaría Distrital de Hacienda

Cr 30 No. 25 -90 [radicacionhaciendabogota@shd.gov.co](mailto:radicacionhaciendabogota@shd.gov.co)



Radicado: **20251100024911**

Fecha 19-02-2025 15:31

<b>El Documento 20251100024911 fue firmado electrónicamente por:</b>	
<b>Santiago Trujillo Escobar</b>	<b>Secretario de Despacho - Secretaria de Cultura, Recreación y Deporte,</b> Despacho Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte, ID: 71331286, santiago.trujillo@scrd.gov.co, Fecha de Firma: 19-02-2025 16:23:51
<b>Sandra Margoth Vélez Abello</b>	<b>Jefe Oficina Jurídica,</b> Oficina Jurídica, ID: 35409162, sandra.velez@scrd.gov.co, Fecha de Firma: 19-02-2025 16:18:07
<b>Diego Fernando Arango Melo</b>	<b>Asesor Despacho Código 105 Grado 04,</b> Despacho Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte, ID: 1026558025, diego.arango@scrd.gov.co, Fecha de Firma: 19-02-2025 15:43:10
<b>Lina Maria Castillo Ramirez</b>	<b>Contratista,</b> Oficina Jurídica, ID: 1018482092, lina.castillo@scrd.gov.co, Fecha de Firma: 19-02-2025 15:38:06
<b>Maria Ximena Correa Rivera</b>	<b>Contratista,</b> Oficina Jurídica, ID: 1053771996, maria.correa@scrd.gov.co, Fecha de Firma: 19-02-2025 15:33:22
 793e519fe31b66b889b69a1d09d3a1f1cd339db51f72d0b35d56e8c5a252daf0 Codigo de Verificación CV: 6fd3c	





SECRETARÍA DE  
MOVILIDAD



DS

202510001328541

Información Pública

Al contestar Cite el No. de radicación de este Documento

Bogotá D.C., febrero 17 de 2025

**Señor**

**JUAN BELLO GONZALEZ**

Director de Relaciones Políticas

Secretaría Distrital de Gobierno

Calle 11 No 8-17 Edificio Liévano

radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co

asuntosnormativosdrp@gobiernobogota.gov.co

Bogotá - D.C.

**REF:** Solicitud pronunciamiento de viabilidad proyecto de Acuerdo 063 de 2025 para primer debate -Radicado 202561200217592 (Radicado de salida SDG No. \*20251700020221\*)

Atentamente y teniendo en cuenta la solicitud de pronunciamiento de comentarios para el primer debate respecto del proyecto de Acuerdo No. 063 de 2025 *"Por medio del cual se promueve la estrategia de lecturas en movimiento y los servicios digitales de bibliored a los usuarios del sistema integrado de transporte público en el distrito capital y se dictan otras disposiciones"* respetuosamente remito el concepto emitido por la empresa TRANSMILENIO S. A.

Cordialmente,

**Claudia Andrea Diaz Acosta**

Secretaria de Despacho

Firma mecánica generada en 17-02-2025 10:15 AM

Anexos: Concepto de entidad

Cc Secretaría De Hacienda De Bogotá -- - Carrera 30 N° 25-90 P. 6 CP: Radicacionhaciendabogota@shd.gov.co-(Bogotá-D.C.)

Aprobó: Natalia Catalina Cogollo Uyaban-Dirección de Normatividad y Conceptos

Aprobó: Paulo Andres Rincon Garay-Subsecretaría de Gestión Jurídica

Revisó: Ana María Peroza - Asesora de Despacho

1

*Este documento está suscrito con firma mecánica autorizada mediante Resolución No. 320 de diciembre 4 de 2020*

**PA01-PR15-MD01 V4.0**

**Secretaría Distrital de Movilidad**

Calle 13 # 37 - 35

Teléfono: (1) 364 9400

www.movilidadbogota.gov.co

Información: Línea 195



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

**FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO**  
**DIRECCIÓN DE RELACIONES POLÍTICAS**

**SECTOR QUE CONCEPTÚA:** MOVILIDAD

**ENTIDAD QUE CONCEPTÚA:** TRANSMILENIO S.A

**NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO:** 063 **AÑO:** 2025

**1er debate** X, **2do debate** \_\_\_\_\_

**TÍTULO DEL PROYECTO**

**"POR MEDIO DEL CUAL SE PROMUEVE LA ESTRATEGIA DE LECTURAS EN MOVIMIENTO Y LOS SERVICIOS DIGITALES DE BIBLORED A LOS USUARIOS DEL SISTEMA INTEGRADO DE TRANSPORTE PÚBLICO EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES**

**AUTOR (ES)**

**H.C. JULIAN TRIANA VARGAS**

**OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO**

El presente proyecto de Acuerdo tiene por objeto *"Promover la estrategia de lecturas en movimiento y los servicios digitales de Biblored a los usuarios del sistema integrado de transporte público en el distrito capital.."*

**COMPETENCIA LEGAL DEL CONCEJO DISTRITAL y/o ADMINISTRACIÓN DISTRITAL PARA PRESENTAR y/o APROBAR LA INICIATIVA**

Análisis de Competencia Legal:

El Concejo Distrital es competente para expedir la presente norma, de acuerdo con lo establecido en el numeral 13 del artículo 12 y el inciso primero del artículo 13 del Decreto Ley 1421 de 1993.

**ES COMPETENTE**

Si ☒ No ☐

## ANÁLISIS JURÍDICO

Análisis de Competencia Legal:

Desde el aspecto jurídico se ponen en consideración las siguientes observaciones:

Hay unidad de materia en el articulado del proyecto. El contenido está ajustado a la Constitución y a la Ley.

En desarrollo de las funciones de TRASMILENIO S.A se cuenta con lo siguiente:

El “Equipo T” es la plataforma estratégica de comunicación, formación y cultura ciudadana de TRANSMILENIO S.A., que promueve una mejor movilidad y calidad de vida para los diversos actores que hacen parte del sistema de transporte público de Bogotá.

La Estrategia Integral de Cultura Ciudadana Equipo T tiene como propósito fomentar las buenas prácticas, el respeto y la solidaridad entre los usuarios, así como la valoración y apropiación del Sistema Integrado de Transporte Público de Bogotá como bien público y patrimonio de la ciudad, buscando la corresponsabilidad y autorregulación por parte de los usuarios y contribuyendo a mejorar su experiencia de viaje y, por ende, su calidad de vida.

TRANSMILENIO S.A ya viene a través de la Subgerencia de Atención al usuario y Comunicaciones adelantado acciones que promueven la lectura y dan respuesta a la política pública de lectura, escritura y oralidad 2022-2040 de la ciudad de Bogotá (Decreto 034 de 2023).

*Dicha política.” reconoce que el acceso a la cultura escrita ha estado marcado históricamente por brechas de inequidad y desigualdad en nuestra sociedad. Durante mucho tiempo las prácticas de lectura y escritura estuvieron limitadas a grupos y sectores sociales que ostentaban el poder y la autoridad en las sociedades. Teniendo en cuenta dicho contexto, la PP LEO busca adaptarse a las necesidades y particularidades de una ciudadanía con orígenes, razas, etnias, géneros, orientaciones sexuales y clases sociales diversas e interseccionales. Este enfoque nos permite reflexionar y tomar acciones frente a*



*las formas de discriminación que viven determinados grupos sociales, entre ellas las oportunidades limitadas en el acceso a la cultura escrita y la oralidad en la ciudad...”<sup>1</sup>*

Ahora bien, la misión de TRANSMILENIO S.A. como Ente Gestor consiste en gestionar el Sistema Integrado de Transporte Público de Bogotá D.C., en sus componentes troncal, zonal, alimentación y cable, que conecta a las personas con las oportunidades que brinda la ciudad, en condiciones de calidad, seguridad y eficiencia. Todo ello se realiza teniendo en cuenta las condiciones actuales y futuras del Sistema, que implican un incremento en la gestión y operación a medida que se amplía su cobertura, flota de buses y rutas.

En ese sentido y en particular con el artículo 4 de la iniciativa contempla que: TRANSMILENIO S.A tendría propender entre otras actividades Garantizar los espacios en estaciones, portales, flotas y sillas para el acceso a la lectura digital a los usuarios del Sistema Transmilenio; Salvaguardar los recursos entregados por Biblored para el acceso a la lectura digital; Realizar publicidad de la iniciativa a través de sus redes sociales.”

En ese sentido, es importante mencionar que la entidad cuenta con un equipo de vigilancia privada distribuidos en los componentes BRT y TransMiCable. Este equipo está encargado del suministro de información oportuna en cuanto a temas de marchas y bloqueos, acciones disuasivas que permita prevenir delitos, identificación y contención de ciudadanos que pretenden ingresar al Sistema de manera irregular, al igual que la custodia y salvaguarda de la infraestructura de soporte y acceso a la operación.

Por lo anterior, TRANSMILENIO S.A. no cuenta con la capacidad organizacional e institucional para asumir la responsabilidad de custodia de bienes no afectos a la operación, toda vez que los recursos de vigilancia y seguridad privada, por su objeto contractual, no abarcan este tipo de actividades.

Siendo así, TRANSMILENIO S.A tal como viene planteada la iniciativa no podría propender por la seguridad de los elementos que se entreguen fuera de los de la operación, sino como actualmente se ha venido adelantado las actividades por parte de la Subgerencia de Atención al Usuario y Comunicaciones. No se cuenta con los recursos para ello.

---

<sup>1</sup> POLÍTICA PÚBLICA LEO LECTURA, ESCRITURA Y ORALIDAD

## ANÁLISIS TÉCNICO

Con el propósito de promover el hábito de la lectura, especialmente en espacios no convencionales, TRANSMILENIO S.A. en condición de Ente Gestor del Sistema Integrado de Transporte Público – SITP de Bogotá, lo hace a través de acciones de cultura ciudadana “Equipo T”, que es la plataforma estratégica de comunicación, formación y cultura ciudadana, que promueve una mejor movilidad y calidad de vida para los diversos actores que hacen parte del sistema de transporte público de Bogotá.

La estrategia Equipo T se diseñó con base en los lineamientos y la metodología de la Dirección de Cultura Ciudadana de la Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte de Bogotá, ente rector del Distrito en esta materia.

Son tres (3) acciones las que promueven la lectura y dan respuesta a la política pública de lectura, escritura y oralidad 2022-2040 (Decreto 034 de 2023).

### 1. Biblioestaciones

Una de las estrategias adelantadas son las Biblioestaciones, que son pequeñas bibliotecas públicas que funcionan en algunos puntos (estaciones y portales) del Sistema TransMilenio. Actualmente están instaladas 12 Biblioestaciones, ubicadas en: Portal Suba, Portal Usme, Portal Sur, Portal El Dorado, Portal Américas, Portal 20 de Julio, Portal Tunal- TransMiCable, Estación Héroes, Estación Banderas, Estación Ricaurte, Estación General Santander y Estación San Diego. En dichas Biblioestaciones los usuarios pueden disfrutar de más de 1.000 títulos de literatura, informativos, novela gráfica, poesía, entre otros.

Se adelanta mediante convenio interadministrativo con la Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte cuyo objetivo es “Aunar esfuerzos técnicos, humanos y administrativos para facilitar a los usuarios del Sistema TransMilenio el servicio de Biblioestaciones, así como la oferta de servicios digitales de BiblioRed, que brinda la Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte”. Esta alianza inicio en 2007 y se considera importante ya que promueve la lectura en espacios no convencionales como lo es el sistema de Transporte Público.

Las biblioestaciones hacen parte de la red pública de bibliotecas de la ciudad y junto a los Paraderos Paralibros Paraparques y los puntos de lectura en las plazas de mercado, promueven la literatura en los espacios públicos; además, prestan servicio de lunes a sábado de 2:00 am -8:00 pm

Dentro de los servicios que prestan las bibloestaciones se encuentran la orientación sobre lecturas, la afiliación gratuita de los usuarios y el préstamo de libros y se puede acceder al servicio acercándose a la bibloestación de la ruta que la persona más frecuente, afiliarse y llevar los libros prestados.

Más allá del préstamo de ejemplares los beneficiarios de estos lugares pueden participar en talleres y foros liderados por el promotor de lectura que está en cada uno de estos espacios, que además les hace recomendaciones a los usuarios de libros para su disfrute.

Del mismo modo, el proceso de afiliación es gratuito y para acceder al servicio, se debe presentar el carné y documento de identificación en la bibloestación donde desea obtener los libros y seleccionar hasta 3 libros. El préstamo tiene una duración máxima de 15 días, aunque se puede renovar y solamente el titular del carné puede llevar libros en préstamo.

## **2. Lecturas en Movimiento**

Su objetivo: Proporcionar a los usuarios del Sistema Integrado de Transporte Público de Bogotá, la posibilidad de leer diferentes títulos literarios mientras viaja a su destino, mediante código QR

Esta apuesta de la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte, BibloRed y TRANSMILENIO S.A, tuvo una primera fase en los buses del Sistema desde diciembre del 2019.

El objetivo está encaminado a ampliar la oferta de servicios al interior del Sistema y propiciar el encuentro de los usuarios con diferentes títulos literarios mientras viajan a su destino teniendo; en cuenta los tiempos de los recorridos se seleccionaron poesías, cuentos cortos, cartas, entre otras lecturas que acompañarán el viaje de las personas desde el acceso a la Biblioteca Digital de Bogotá,

Esta iniciativa se ha mantenido vigente mediante diferentes acciones que promocionan el código QR . En el año 2023 se emitieron 125 mil tarjetas tu llave edición especial de Lecturas en Movimiento que incluían el código de acceso a la biblored.

## **3. Libro al Viento**

Estrategia conjunta con el el Instituto Distrital de las Artes - IDARTES, que fomenta la lectura y que busca transformar los canales y lugares habituales de circulación del libro y la literatura. Se trata de salir al encuentro de posibles lectores en espacios no convencionales (en este caso el Sistema de Transporte Público de Bogotá).

Los ejemplares son un bien público, por ello se espera que, una vez leídos, se dejen libres para que otros lectores puedan disfrutarlos.

Para el año 2024 se han entregado en conjunto con El Instituto Distrital de las Artes - IDARTES, catorce mil quinientos libros (14.500) de la colección “libro al viento”.

Como se observa de lo explicado anteriormente, ya se vienen adelantando las acciones propuestas el Proyecto de Acuerdo en el marco del Decreto 032 de 2024, razón por la cual no se requiere de un desarrollo normativo para su realización.

Finalmente, es importante resaltar que, desde la Subgerencia Negocios Colaterales de TRANSMILENIO S.A., se suscribió una alianza comercial con la unión temporal “Todos a leer” que culminó en el 2024, permitiendo mejorar la experiencia del viaje del usuario. Por lo anterior, la Subgerencia continuará apoyando este tipo de estrategias que permitan desarrollar escenarios culturales y sociales que fomenten la lectura de los usuarios, de manera virtual o física al interior del Sistema TransMilenio.

#### **COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO**

Respecto del artículo 4 de la iniciativa, es pertinente indicar que:

1. TRANSMILENIO S.A. no puede garantizar los espacios tal y como lo indica el PA, se debe revisar cuáles serán los espacios para determinar su posibilidad o no, teniendo en cuenta que se debe garantizar primero la gestión de riesgos operacionales del Sistema en salvaguarda de los usuarios, razón por la cual hay que realizar primero un estudio de riesgos del sistema para determinar este tema. De otra parte, no se indica que infraestructura sería la que ocuparía dichos espacios.
2. También es importante señalar que los buses son de propiedad de los concesionarios, razón por la cual también debe involucrarse a estos actores para el espacio que se ocuparía en dichos vehículos.

3. En cuanto a la salvaguarda de los recursos entregados la Entidad no cuenta con la capacidad organizacional para garantizarla.
4. En la actualidad si es posible contar con recursos para el diseño de piezas y su respectiva difusión a través de las redes sociales de la entidad en las condiciones como se ha venido realizando a la fecha.

Conforme lo anterior, no es viable la redacción del artículo 4, debiéndose dejar todas las acciones en cabeza de la Secretaria de Cultura, con el apoyo y colaboración de TRANSMILENIO S.A, tal y como ha sucedido a la fecha. No se requiere de un proyecto de acuerdo para que se dé la colaboración armónica y eficaz entre entidades distritales.

#### ¿GENERA GASTOS ADICIONALES EN EL PRESUPUESTO DE LA ENTIDAD?

Si ☒ No ☐

Lo contemplado en la exposición de motivos del proyecto y lo previsto en la Ley 819 de 2003, el proyecto de acuerdo generaría costos y gastos adicionales a la Empresa TRANSMILENIO S.A., dado que tendría que disponer de recursos para la custodia de los elementos entregados conforme el artículo 4 del Proyecto de Decreto., dado que no están presupuestados a la fecha.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si ☐ No ☒

#### VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Viable ☐

Viable sujeto a comentarios y/o modificaciones al articulado ☐

No Viable ☒

Comentarios adicionales sobre la viabilidad del Proyecto de Acuerdo:

El Proyecto de acuerdo generaría costos adicionales en relación con las actividades plasmadas en los literales 1 y 2 del artículo 4 de la iniciativa razón por la cual no es viable.

No es viable como está redactado el artículo 4 del presente proyecto de acuerdo en razón a que, depende de la suscripción de un convenio interadministrativo con una Entidad cuya misionalidad es liderar la implementación y formulación de políticas públicas en materia de cultura, arte, patrimonio, deporte y recreación y cuyo objetivo es garantizar los

derechos culturales y transformar la ciudad de manera cultural y deportiva. (Secretaría de Cultura)

En el evento que por algún motivo no se pueda celebrar una relación contractual con la Entidad competente, TRANSMILENIO S.A., como ente gestor del transporte público no cuenta con el alcance presupuestal y administrativo para tener continuidad con este proyecto.

Cordial saludo,

MARIA  
FERNANDA ORTIZ  
CARRASCAL

Firmado digitalmente  
por MARIA FERNANDA  
ORTIZ CARRASCAL  
Fecha: 2025.02.05  
08:09:50 -05'00'

**MARÍA FERNANDA ORTIZ CARRASCAL**  
Gerente General  
**TRANSMILENIO S.A .**

Aprobó: Camilo Forero- Subgerente Jurídico  
Yolima Pérez Ariza Subgerente Atención al Usuario y Comunicaciones.  
Claudia Puentes Subgerente de Negocios Colaterales

Proyectó: Mabel Carrasquilla – Profesional Universitario – Subgerencia de Atención al Usuario y Comunicaciones  
Yanira Vargas - Subgerencia de Atención al Usuario y Comunicaciones  
Alexandra Jaramillo - Subgerencia de Negocios Colaterales  
Revisó: Carolina Sarmiento Subgerencia Jurídica

Nota: Los vistos buenos de las personas que han intervenido en la proyección y revisión del presente documento fueron allegados a la Gerencia General por medio digital



2310460

Bogotá D.C.,

Doctor

**JUAN BELLO GONZÁLEZ**

Director de Relaciones Políticas

Secretaría Distrital de Gobierno

radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co

Calle 11 N° 8-17

Bogotá D.C.

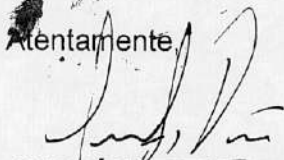
**Asunto:** Respuesta al oficio con Radicado N° 20251700020231 Solicitud de pronunciamiento primer debate al proyecto de acuerdo N° 063 de 2025. Radicado N° 1-2025-814.

Respetado doctor Bello:

Esta secretaría recibió el oficio del asunto, mediante el cual solita la emisión de comentarios para primer debate del proyecto de acuerdo N° 063 de 2025 *"Por medio del cual se promueve la estrategia de lecturas en movimiento y los servicios digitales de biblored a los usuarios del sistema integrado de transporte público en el distrito capital y se dictan otras disposiciones"*.

Al respecto, se realizó el pronunciamiento requerido en el formato establecido para el efecto, el cual se adjunta al presente oficio, de conformidad con lo previsto en el artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019.

Atentamente,


**ANDRÉS FELIPE PUESTES DÍAZ**

Director Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos

c.c. Dra Ana María Cadena - Secretaria Distrital de Hacienda - Carrera 30 N° 25-90 - correo electrónico: radicacionhaciendabogota@shd.gov.co - Anexos: Copia del pronunciamiento en cinco (5) folios.

Anexos: Copia del pronunciamiento en cinco (5) folios.

Proyectó: Carlos Julio Ramírez Muñoz - Profesional Universitario - DDDAN de la SJD

Revisó: Andrés Felipe Puentes Díaz - Director Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos - SJD 



## FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO

SECTOR QUE CONCEPTÚA: Gestión Jurídica

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 063 AÑO: 2025

### TÍTULO DEL PROYECTO

*"Por medio del cual se promueve la estrategia de lecturas en movimiento y los servicios digitales de BibloRed a los usuarios del sistema integrado de transporte público en el distrito capital y se dictan otras disposiciones".*

### AUTOR (ES)

Honorable Concejal Juan Felipe Triana Vargas - Partido Político Alianza Verde.

### OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

Conforme al artículo primero del presente proyecto, el objeto consiste en "(...) Promover la estrategia de lecturas en movimiento y los servicios digitales de BibloRed a los usuarios del sistema integrado de transporte público en el distrito capital".

### COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA

ES COMPETENTE

SI ☒ NO ☐ Condicionado X.

El concejo de Bogotá D.C, es competente para la presentación de esta iniciativa con la que se busca promover la estrategia de lecturas en movimiento y los servicios digitales de BibloRed a los usuarios del sistema integrado de transporte público en el distrito capital, acorde con la prerrogativa dispuesta en el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993.

No obstante, dicha competencia se encuentra condicionada toda vez que su contenido normativo se orienta en establecer lineamientos específicos por fuera del carácter general, impersonal y abstracto propios de los actos administrativos normativos del Concejo, con lo cual se invade el ámbito de competencias de la Administración Distrital conforme a lo dispuesto en los numerales 3 y 6 del artículo 38 del Decreto Ley 1421 de 1993.

### ANÁLISIS JURÍDICO

El análisis del Proyecto de Acuerdo 063 de 2025 se dividirá en los siguientes ítems: 1. Marco constitucional y normativo; 2. Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras

Carrera 8 No. 10 – 65  
Código Postal: 111711  
Tel: 3813000  
[www.bogotajuridica.gov.co](http://www.bogotajuridica.gov.co)  
Info: Línea 195



CO21/962806



Públicas del Distrito Capital 2024-2027 "Bogotá Camina Segura"; 3. Análisis y consideraciones sobre el proyecto de acuerdo; 4. Competencia del Concejo de Bogotá D.C.; y 5. Conclusiones.

### 1. Marco constitucional y normativo:

La Constitución Política de Colombia consagró en su artículo 67 y 70 que:

*"ARTÍCULO 67. La educación es un derecho de la persona y un servicio público que tiene una función social; con ella se busca el acceso al conocimiento, a la ciencia, a la técnica, y a los demás bienes y valores de la cultura.*

*La educación formará al colombiano en el respeto a los derechos humanos, a la paz y a la democracia; y en la práctica del trabajo y la recreación, para el mejoramiento cultural, científico, tecnológico y para la protección del ambiente.*

*(...)"*

*"ARTÍCULO 70. El Estado tiene el deber de promover y fomentar el acceso a la cultura de todos los colombianos en igualdad de oportunidades, por medio de la educación permanente y la enseñanza científica, técnica, artística y profesional en todas las etapas del proceso de creación de la identidad nacional.*

*La cultura en sus diversas manifestaciones es fundamento de la nacionalidad. El Estado reconoce la igualdad y dignidad de todas las que conviven en el país. El Estado promoverá la investigación, la ciencia, el desarrollo y la difusión de los valores culturales de la Nación".*

En virtud de este postulado constitucional, Colombia ha tenido un importante desarrollo normativo en materia de educación, del cual cabe destacar lo siguiente:

#### Del orden nacional:

- El artículo 1, literales a) y c) de la Ley 98 de 1993, "Por medio de la cual se dictan normas sobre democratización y fomento del libro colombiano".

*"ARTÍCULO 1°. La presente Ley, en cumplimiento y desarrollo de los artículos números 70 y 71 de la Constitución Nacional, tiene los siguientes objetivos:*

*a) Lograr la plena democratización del libro y su uso más amplio como medio principal e insustituible en la difusión de la cultura, la transmisión del conocimiento, el fomento de la investigación social y científica, la conservación del patrimonio de la Nación y el mejoramiento de la calidad de vida de todos los colombianos;*

*c) Estimular el hábito de la lectura de los colombianos"*

- El artículo 1, numerales 1, 2 y 3) y los artículos 17 y 18 de la Ley 397 de 1997, "Por la cual se desarrollan los Artículos 70, 71 y 72 y demás Artículos concordantes de la Constitución Política y se dictan normas sobre patrimonio cultural, fomentos y estímulos a la cultura, se crea el Ministerio de la Cultura y se trasladan algunas dependencias", disponen lo siguiente:

*"Artículo 1º.- De los principios fundamentales y definiciones de esta ley. La presente ley está basada en los siguientes principios fundamentales y definiciones:*

*1. Cultura es el conjunto de rasgos distintivos, espirituales, materiales, intelectuales y emocionales que caracterizan a los grupos humanos y que comprende, más allá de las artes y las letras, modos de vida, derechos humanos, sistemas de valores, tradiciones y creencias.*

*2. La cultura, en sus diversas manifestaciones, es fundamento- de la nacionalidad y actividad propia de la sociedad colombiana en su conjunto, como proceso generado individual y colectivamente por los colombianos. Dichas manifestaciones constituyen parte integral de la identidad y la cultura colombianas.*

*3. El Estado impulsará y estimulará los procesos, proyectos y actividades culturales en un marco de reconocimiento y respeto por la diversidad y variedad cultural de la Nación colombiana".*

*"Artículo 17º.- Del fomento. El Estado a través del Ministerio de Cultura y las entidades territoriales, fomentará las artes en todas sus expresiones y as demás manifestaciones simbólicas expresivas, como elementos del diálogo, el intercambio, la participación y como expresión libre y primordial del pensamiento del ser humano que construye en la convivencia pacífica".*

*"Artículo 18º.- De los estímulos. El Estado, a través del Ministerio de Cultura y las entidades territoriales, establecerá estímulos especiales y promocionará la creación, la actividad artística y cultural, la investigación y el fortalecimiento de las expresiones culturales. Para tal efecto establecerá, entre otros programas, bolsas de trabajo, becas, premios anuales, concursos, festivales, talleres de formación artística, apoyo a personas y grupos dedicados a actividades culturales, ferias, exposiciones, unidades móviles de divulgación cultural, y otorgará incentivos y créditos especiales para artistas sobresalientes, así como para integrantes de las comunidades locales en el campo de la creación, la ejecución, la experimentación, la formación y la investigación a nivel individual y colectivo en cada una de las siguientes expresiones culturales:*

*(...)"*

#### **Del orden distrital:**

- Acuerdo Distrital 644 de 2016. "Por el cual se institucionaliza la Red Distrital de Bibliotecas Públicas de Bogotá D.C., y se dictan otras disposiciones". El cual señala:

Carrera 8 No. 10 – 65  
Código Postal: 111711  
Tel: 3813000  
[www.bogotajuridica.gov.co](http://www.bogotajuridica.gov.co)  
Info: Línea 195



CO21/962806



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA JURÍDICA DISTRITAL

*"ARTÍCULO 1°. Red Distrital de Bibliotecas Públicas de Bogotá D.C. Institucionalizar la Red Distrital de Bibliotecas Públicas de Bogotá D.C. - "Biblored", conformada por las Bibliotecas Públicas del Distrito Capital que actualmente forman parte del Programa Biblored, así como con las que se llegaren a crear, como un programa permanente de la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte como cabeza del sector.*

*Parágrafo 1. La Administración Distrital podrá promover acciones de cooperación, articulación y apoyo con entidades del sector público y privado del orden nacional e internacional, así como con bibliotecas de carácter privado, mixto o comunitarias del país y el exterior, con el fin de fortalecer las bibliotecas públicas, sus planes, programas y servicios.*

*(...)*

*ARTÍCULO 2°. Servicio público de la Red Distrital de Bibliotecas Públicas de Bogotá D.C. - "Biblored". Los servicios a cargo de las bibliotecas que integran la Red Distrital de Bibliotecas Públicas de Bogotá D.C. - "Biblored", se consideran un servicio público, por su importancia en el acceso y goce efectivo de los derechos culturales de los habitantes de la ciudad, en los términos establecidos en el artículo 3 de la Ley 1379 de 2010.*

*La Administración Distrital incluirá todos los años, en su presupuesto, las partidas para la creación, fomento y fortalecimiento de las bibliotecas públicas y de sus planes, programas y servicios.*

*ARTÍCULO 3°. Programas y Servicios. La Red Distrital de Bibliotecas Públicas de Bogotá D.C. - "Biblored", promoverá el acceso amplio a libros de calidad para todas las edades, así como a otras fuentes de información y conocimiento, y diseñará programas y servicios dirigidos a mejorar las capacidades de la población para la lectura, la escritura y el uso provechoso de los recursos bibliotecarios.*

*Parágrafo 1. La Administración Distrital adelantará acciones para que de manera progresiva se garantice el uso de las TICS, para facilitar el uso y accesibilidad a los contenidos de la Red Distrital de Bibliotecas Públicas de Bogotá D.C. a las personas en condición de discapacidad.*

*ARTÍCULO 5°. Biblioteca Digital de Bogotá. La Administración Distrital promoverá acciones para la creación de la Biblioteca Digital de Bogotá, en coordinación con la Biblioteca Digital Nacional y otros centros de información de Colombia y el mundo, con el fin de acceder a colecciones, investigaciones, audiovisuales, revistas, documentos musicales y demás herramientas de contenidos, programas y servicios digitales.*



*ARTÍCULO 6°. Innovación y Tecnología en la Red Distrital de Bibliotecas Públicas de Bogotá D.C. La Administración Distrital promoverá alianzas y acciones para la consecución de recursos tecnológicos, administrativos y financieros para apoyar la inserción de la Red de Bibliotecas Públicas de Bogotá D.C. "Biblored", en la era digital".*

-El anterior acuerdo, fue reglamentado por el Decreto Distrital 624 de 2016, conformando en su artículo 2 el Consejo Distrital de Fomento de la Lectura y la Escritura, que tiene entre otras funciones las de: i) Recomendar a la Administración Distrital los lineamientos para la elaboración y desarrollo de los planes y políticas de lectura y escritura en la ciudad. ii) Proponer acciones que favorezcan la inclusión de todas las poblaciones en el acceso a la lectura y la escritura. Y iii) Orientar a la Administración Distrital en el desarrollo de la Biblioteca Digital de Bogotá y de programas de inclusión digital.

- El Decreto Distrital 034 de 2023, "Por medio del cual se adopta la Política Pública de Lectura, Escritura y Oralidad, 2022-2040, define la Política Pública de Lectura, Escritura y Oralidad, en los siguientes términos:

*"Artículo 2°. Concepto. La Política Pública de Lectura, Escritura y Oralidad establece los lineamientos distritales para ampliar el acceso de la ciudadanía a los espacios y a las prácticas de la cultura escrita en la ciudad y orienta las acciones de los agentes institucionales, comunitarios y sociales involucrados en el sector del sistema del libro y la lectura, y de los actores distritales que a través de su competencia permiten intervenir las brechas que limitan la vinculación a la cultura escrita".*

## **2. Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 "Bogotá Camina Segura".**

La operación del Sistema de Bibliotecas Públicas es un tema que está contemplado en el Plan de Desarrollo, adoptado mediante el Acuerdo Distrital 927 de 2024, en su artículo 57, así:

*"Artículo 57. Operación del Sistema de Bibliotecas Públicas. Se faculta a la Administración Distrital por el término de dieciocho (18) meses, iniciando a partir de la publicación del presente Acuerdo, para que a través de la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte se rediseñe el modelo de operación de la Red Distrital de Bibliotecas Públicas de Bogotá, BibloRed, con miras a su fortalecimiento, mejorar y avanzar en la consolidación de una estructura institucional bibliotecaria que garantice su servicio público y permanente, en asuntos tales como, los recursos económicos para su funcionamiento, las condiciones laborales de las personas que en ella laboran y fortalezcan estrategias, proyectos y oportunidades de acceso a la información y el conocimiento en la ciudad".*

## **3. Análisis y consideraciones sobre el proyecto de acuerdo.**

Carrera 8 No. 10 – 65  
Código Postal: 111711  
Tel: 3813000  
[www.bogotajuridica.gov.co](http://www.bogotajuridica.gov.co)  
Info: Línea 195



CO21/962806



En el análisis de los artículos 1, 2 y 3 se encuentra que están en consonancia con la facultad que ostenta el Cabildo Distrital de dictar las normas para garantizar la eficiente prestación de los servicios a cargo de la Administración, toda vez que de manera general, impersonal y abstracta determina su objeto, define algunos conceptos propios del tema y establece los lineamientos que orientan la implementación de las lecturas en movimiento.

En efecto, el Cabildo Distrital en el marco del numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421, en concordancia con el numeral 1 del artículo 313 de la Constitución Política, está habilitado para dictar las normas que se consideren necesarias para garantizar la optimización en el cumplimiento de las funciones constitucionales, legales y reglamentarias que le corresponden al ente territorial, al igual que aquellas encaminadas a mejorar la prestación de los servicios a cargo del Distrito.

Ahora, los lineamientos descritos en el artículo 4, de la iniciativa no son generales y/o abstractos, ya que se involucra en la gestión interna de procesos, procedimientos e indicadores que le competen a la entidad, en ejercicio de la autonomía administrativa y financiera, que inciden en el plan estratégico y los planes operativos, así como en el Sistema Integrado de Gestión de la entidad, siendo que la estructura organizacional y funciones están establecidas en el Decreto Distrital 437 de 2016 y sus decretos modificatorios, proferidos, en ejercicio de las atribuciones 3, 4 y 6 del artículo 38 y el inciso 2º del artículo 55 del Decreto Ley 1421 de 1993, conferidas al Alcalde Mayor.

En esta disposición se observa cómo el Concejo de Bogotá establece una serie de responsabilidades a cargo de la Administración Distrital en la ejecución de unas tareas puntuales, tales como la celebración de contratos interadministrativos y crea una serie de funciones específicas a cargo de la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte, así como de Transmilenio S.A., con lo cual, de una parte, desborda sus atribuciones e invade las funciones del Señor Alcalde referentes a la dirección y distribución de los asuntos propios de la Administración Distrital, y de otra, reconoce de esta manera tácita que la potestad en esta materia está en cabeza de la administración distrital en cabeza del Alcalde Mayor, a través de la citada Secretaría, lo cual, según lo señalado por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca, *"se traduce en una imposición de una forma de ejecución o gestión del servicio, situación que desborda el ejercicio de las competencias atribuidas al Concejo, en la medida que, invade las facultades constitucionales y legales que el alcalde tiene para gestionar asuntos a su cargo, como lo es el asegurar la prestación de un servicio público y el modo en que se presta el mismo"*.<sup>1</sup>

Así las cosas, se reitera la no procedencia de que por iniciativa del Concejo de Bogotá se asignen y/o adicionen funciones específicas y/o se intervenga en la gestión misional, estratégica y operativa que les corresponde definir a las entidades y organismos de la Administración Distrital, según la normativa antes referida.

<sup>1</sup> Fallo 229 de 2006 Tribunal Administrativo de Cundinamarca. M.P. María Victoria Quiñones Triana

Aunado a lo anterior, como se señaló previamente, el artículo 57 del Plan Distrital de Desarrollo 2024-2027 (Acuerdo Distrital 927 de 2024) asignó a la Alcaldía Mayor el deber de reformular la estrategia actual de BiblioRed. Por lo cual, el establecer la forma a través de la cual dicho mandato debe cumplirse conllevaría una eventual intromisión a las competencias del Gobierno Distrital.

Frente a los **artículos 5, 6 y 7**, a través de los cuales se definen los aspectos relacionados con la orientación, cobertura y campo de aplicación de la iniciativa, se considera que su redacción resulta innecesaria, toda vez que ya existen normas específicas que regulan estos aspectos, ya que por producción normativa y seguridad jurídica no es apropiado ni conveniente repetir lo mismo que ya se encuentra en otras disposiciones.

Para el caso, en lo relacionado con el hecho que la Administración Distrital en el desarrollo de la estrategia "Lecturas en movimiento" deba atender las orientaciones que al efecto emita el Consejo Distrital del Fomento de la Lectura y la Escritura, es algo que ya está así dispuesto en el numeral 7 del artículo 3 del Decreto Distrital 624 de 2016, "*Artículo 3º- Funciones del Consejo Distrital del Fomento de la Lectura y la Escritura. Son funciones del Consejo las siguientes: (...) 7. Orientar a la Administración Distrital en el desarrollo de la Biblioteca Digital de Bogotá y de programas de inclusión digital*", por lo que resulta prescindible ese aparte del artículo 5 de la iniciativa.

Esto mismo acontece en cuanto a los **artículos 6 y 7** que disponen como cobertura de la implementación de la estrategia "lecturas en movimiento" y el ámbito de aplicación de la iniciativa, a la jurisdicción del Distrito Capital, lo cual ya está dispuesto desde la misma Constitución Política en su artículo 322 y la Ley 1421 de 1993, "*Por el cual se dicta el Régimen Especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá*".

Por otra parte, en lo referente a la entrega de un informe al Concejo que demanda el **artículo 8**, es del caso señalar que el artículo 58 del Acuerdo Distrital 741 de 2019 "*Por el cual se expide el reglamento interno del Concejo de Bogotá, Distrito Capital*", señala que el cabildo puede solicitar los informes que estime convenientes a la administración distrital, con lo cual queda claro, que el Concejo tiene competencia para requerir los informes que estime a la administración.

Por último, frente a la vigencia del acuerdo dispuesto en el **artículo 9**, esto no requiere de análisis porque está acorde a lo dispuesto en la normativa para tal fin.

#### 4. Competencia del Concejo de Bogotá D.C.

De conformidad con lo establecido en el artículo 313 de la Constitución Política corresponde a los Concejos:

*"Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio"*



En concordancia con lo anterior, el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 - Estatuto Orgánico de Bogotá - contempla que: Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

*"Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito (...)"*

Sobre el particular, se pronunció el Consejo de Estado, mediante el fallo 177 de 2016, en los siguientes términos:

*"(...) la Constitución reconoció expresas facultades normativas a los Concejos Municipales en ámbitos cruciales de la vida local. Así, por ejemplo, según el artículo 313 de Constitución Política, les corresponde reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio (numeral 1º), dictar normas orgánicas del presupuesto (numeral 3º), reglamentar los usos del suelo (numeral 7º) o dictar las normas necesarias para el control, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural del municipio (numeral 9º). En virtud de estas atribuciones, dado el carácter político administrativo de estas corporaciones, sus decisiones, los acuerdos municipales, tienen el carácter de reglamentos, esto es, actos jurídico administrativos de contenido normativo y, por ende, de carácter general, impersonal y abstracto, cuya fiscalización ha sido confiada a la justicia contencioso administrativa".*

En la misma línea, el Tribunal Administrativo de Cundinamarca se ha pronunciado<sup>2</sup> al señalar que la regulación operativa de detalle para el ejercicio de actividades administrativas, mediante las cuales se cumplen las funciones en las entidades del Distrito, desbordan la competencia del Cabildo Distrital.

Argumento que es reiterado por dicho Tribunal<sup>3</sup> al resolver objeciones de legalidad respecto de un proyecto de acuerdo que tenía como finalidad establecer funciones específicas a una entidad distrital, señalando lo siguiente:

Para la Sala el contenido de los dos artículos antes señalados busca crear una obligación específica en cabeza de dos entidades distritales, en relación con la forma como deben prestar el servicio de suministro de alimentos en los comedores comunitarios y amigos, particularmente, con la publicidad de los menús ofrecidos, lo cual, se traduce en una imposición de una forma de ejecución o gestión del servicio, situación que desborda el ejercicio de las competencias atribuidas al Concejo, en la medida que, invade las facultades constitucionales y legales que el alcalde tiene para gestionar asuntos a su cargo, como lo es el asegurar la prestación de un servicio público y el modo en que se presta el mismo.

*"(...)"*

<sup>2</sup> Fallo 658 de 2011 Tribunal Administrativo de Cundinamarca. M.P. Carlos Enrique Moreno Rubio.

<sup>3</sup> Fallo 229 de 2006 tribunal Administrativo de Cundinamarca. M.P. María Victoria Quiñones Triana.

*La Sala encuentra que el modo en que se publicitarán los menús de los comedores comunitarios y amigos, hace parte integrante del componente operativo de la prestación del servicio mencionado y por ende es el Alcalde Mayor quien ostenta facultad de regularlo, en la medida que es aquel el encargado de dirigir y gestionar la acción administrativa y de hacer cumplir y asegurar la adecuada prestación de dicho servicio a cargo del distrito”.*

De esta manera, se puede señalar que le corresponde al Concejo definir la estructura estática de la administración (estructura orgánica y funciones generales de la administración), mientras que la estructura dinámica (funcionamiento interno, funciones específicas, etc.) de la misma, está a cargo del gobierno distrital, para el caso en la aplicación de los acuerdos.

Bajo este entendido, el Concejo de Bogotá DC no puede arrogarse la competencia de asignar funciones básicas y/o específicas a una entidad, como quiera que dicha iniciativa por mandato constitucional en concordancia con lo previsto en el artículo 13 del Estatuto Orgánico de Bogotá es atribución exclusiva del Alcalde Mayor de Bogotá D.C. y mucho menos con el nivel de detalle manifestado en el articulado en el que se incluyen términos, lugares, herramientas y mecanismos en que se deben adelantar las mismas, invadiendo con ello también las competencias señaladas en los artículos 35 y 38 del Decreto Ley 1421 de 1993.

## **5. Conclusiones.**

Teniendo en cuenta lo expuesto se concluye que el Concejo de Bogotá D.C. tiene la competencia para presentar el Proyecto de Acuerdo 063 de 2025, por cuanto es de su competencia dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

Sin embargo, no puede de manera impositiva establecer responsabilidades a cargo de la Administración Distrital en la ejecución de tareas puntuales que son propias del resorte y ámbito de competencias del señor Alcalde Mayor de Bogotá, en tanto que, quien debe establecer las condiciones en que los servicios deben ser prestados es el propio mandatario local y no el Concejo Distrital.

Como tampoco puede arrogarse la competencia de asignar funciones básicas y/o específicas a una entidad, como quiera que dicha iniciativa por mandato constitucional en concordancia con lo previsto en el artículo 13 del Estatuto Orgánico de Bogotá es atribución exclusiva del Alcalde Mayor de Bogotá D.C.

## **ANÁLISIS TÉCNICO**

Teniendo en cuenta lo expuesto en los acápites de competencia legal para presentar la iniciativa y de análisis jurídico, no se realizará análisis técnico toda vez que según numeral 2 del artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019, este corresponde efectuarlo al sector que se le asigna la atribución y/o su implementación.

Carrera 8 No. 10 – 65  
Código Postal: 111711  
Tel: 3813000  
[www.bogotajuridica.gov.co](http://www.bogotajuridica.gov.co)  
Info: Línea 195



CO21/962806



## COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

Los comentarios y sugerencias se encuentran contenidos dentro del análisis jurídico realizado para cada artículo de la presente iniciativa.

## ¿GENERA GASTOS ADICIONALES?

Teniendo en cuenta lo expuesto en los acápites de competencia legal para presentar la iniciativa y de análisis jurídico, no se realizará análisis de los gastos que pueda demandar la implementación o ejecución de la iniciativa, por cuanto, según el numeral 3 del artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019, corresponde al sector coordinador realizar el análisis presupuestal y verificar *"La consistencia en la exposición de motivos en cuanto a la presentación y ordenación de los gastos que demande la implementación o ejecución de la iniciativa; y determinará si con los recursos apropiados en el presupuesto de la vigencia en curso puede priorizar o no las acciones requeridas para este efecto"*.


## VIABILIDAD DEL PROYECTO:

SI ☐ NO: ☐ De conformidad con lo establecido en el artículo 16 del Decreto Distrital 438 de 2019, el sector coordinador será el responsable de pronunciarse sobre la viabilidad final del proyecto.

Cordialmente,



**ANGÉLICA MARIA ACUÑA PORRAS**  
Subsecretaria Jurídica Distrital



**ANDRÉS FELIPE PUENTES DÍAZ**  
Director Distrital de Doctrina y  
Asuntos Normativos.

Proyectó: Carlos Julio Ramírez Muñoz Profesional de la DDDAN

Revisó: Andrés Felipe Puentes Díaz - Director de la DDDAN SJD

Revisó: Daniel Granados. Profesional especializado. Subsecretaria Jurídica Distrital SJD.

Aprobó: Angélica María Acuña Porras - Subsecretaria Jurídica Distrital SJD.



Pública  
211000 -24/5

Tipología documental: Concepto a Proyecto de Acuerdo o de Ley

Doctor  
GUSTAVO QUINTERO ARDILA  
Secretario de Despacho  
Secretaría Distrital de Gobierno  
Calle 11 No. 8-17 Piso 2  
[radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co](mailto:radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co)  
Nit. 899999061  
Ciudad

Asunto: Oficio 20251700020211 Proyecto de Acuerdo No. 063 de 2025.  
Radicado 2025ER015176O1 del 21/01/2025.

Apreciado doctor Quintero:

En respuesta al oficio del asunto mediante el cual la Dirección de Relaciones Políticas de la Secretaría Distrital de Gobierno solicita pronunciamiento sobre el Proyecto de Acuerdo 063 de 2025, *“Por medio del cual se promueve la estrategia de lecturas en movimiento y los servicios digitales de biblored a los usuarios del sistema integrado de transporte público en el distrito capital y se dictan otras disposiciones”*, de manera atenta, se remite en el Formato Único de Emisión de Comentarios el análisis respectivo.

En todo caso se debe precisar, que las entidades en observancia de los principios presupuestales contenidos en el Estatuto Orgánico del Presupuesto Distrital - Decreto 714 de 1996 - solo podrán viabilizar iniciativas que puedan ser debidamente financiadas con el presupuesto aprobado en la presente vigencia fiscal, estén previstas dentro de las proyecciones del Marco Fiscal de Mediano Plazo y no afecten las metas de superávit primario del Distrito Capital.

Cordialmente,

Firmado digitalmente  
por Claudia Marcela  
Numa Páez

Claudia Marcela Numa Páez  
Directora Distrital de Presupuesto  
Despacho del director distrital de Presupuesto

Anexos: 1 archivo PDF

Revisado por: Jennifer Lilian Pabón Martínez- Subdirectora Técnica SASP

Proyectado por: Jose Alexander Novoa Plazas – Profesional Contratista SASP

Jennifer Lilian Pabón  
Martínez - 1073687891

[www.haciendabogota.gov.co](http://www.haciendabogota.gov.co)

Carrera 30 N.º 25-90 - Bogotá, D. C. Código postal: 111311

PBX: (+57) 601 338 50 00 Información: Línea 195

NIT. 899.999.061-9





Pública

211000 -24/5

Tipología documental: Concepto a Proyecto de Acuerdo o de Ley

## FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO DIRECCIÓN DE RELACIONES POLÍTICAS

**SECTOR QUE CONCEPTÚA:** HACIENDA

**ENTIDAD QUE CONCEPTÚA:** SECRETARÍA DISTRITAL DE HACIENDA

**NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO:** 063 **AÑO:** 2025

**1er debate**   X  , **2do debate**           

### TÍTULO DEL PROYECTO

*“Por medio del cual se promueve la estrategia de lecturas en movimiento y los servicios digitales de biblored a los usuarios del sistema integrado de transporte público en el distrito capital y se dictan otras disposiciones”*

### AUTOR (ES)

Bancada del Partido Político Alianza Verde

### OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

En el articulado se indica el objeto del proyecto de acuerdo así:

*“Promover la estrategia de lecturas en movimiento y los servicios digitales de Biblored a los usuarios del sistema integrado de transporte público en el distrito capital.”*

### COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA ANÁLISIS POR PARTE DEL SECTOR COORDINADOR

ES COMPETENTE.

Si        No       

### ANÁLISIS JURÍDICO

Corresponde a los Sectores: Cultura, Recreación y Deporte (Coordinador), Movilidad y Jurídica, de acuerdo con la designación de la Secretaría Distrital de Gobierno.

### ANÁLISIS TÉCNICO

Corresponde a los Sectores: Cultura, Recreación y Deporte (Coordinador) y Movilidad, de acuerdo con la designación de la Secretaría Distrital de Gobierno.

### COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

La propuesta se compone de nueve artículos, a través de los cuales se pretende:

i. Determinar el Objeto

[www.haciendabogota.gov.co](http://www.haciendabogota.gov.co)

Carrera 30 N.º 25-90 - Bogotá, D. C. Código postal: 111311

PBX: (+57) 601 338 50 00 Información: Línea 195

NIT. 899.999.061-9



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE HACIENDA



- ii. Definiciones para la correcta interpretación del presente Acuerdo
- iii. Lineamientos para la Implementación
- iv. Celebración Convenios Interadministrativos
- v. Orientación
- vi. Cobertura
- vii. Ambito de Aplicación
- viii. Informe Anual
- ix. Determinar la Vigencia

Es importante precisar que, verificado el texto del Proyecto de Acuerdo, se considera que los artículos que se presentan a continuación podrían tener incidencia en el Marco Fiscal de Mediano Plazo MFMP, aspecto que debe ser evaluado por el Sector Coordinador.

**“ARTÍCULO 4. COOPERACIÓN:** *En el desarrollo del principio de colaboración armónica entre entidades públicas, la Administración Distrital en cabeza de la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte podrá celebrar convenios interadministrativos para garantizar el acceso a la lectura y a los servicios digitales de BibloRed a los usuarios del Sistema Integrado de Transporte Público de Bogotá.*

*Para tal fin, las siguientes entidades podrán:*

**I. Secretaría Distrital de Cultura Recreación y Deporte- BibloRed:**

- *Facilitar los recursos para el acceso a la lectura digital por medio de los códigos QR y la aplicación TransMiApp.*
- *Entregar a disposición de los ciudadanos libros, cuentos, poemas, artículos y relatos cortos, entre otros en contenidos digitales.*
- *Actualizar constantemente el contenido ofertado de la Biblioteca Digital de Bogotá.*
- *Crear alianzas estratégicas con entidades públicas o privadas, para la promoción de la lectura en espacios de transporte público.*
- *Realizar publicidad de la iniciativa a través de sus redes sociales*

**II. Transmilenio S.A:**

- *Garantizar los espacios en estaciones, portales, flotas y sillas para el acceso a la lectura digital a los usuarios del Sistema TransMilenio.*
- *Salvaguardar los recursos entregados por Biblored para el acceso a la lectura digital.*
- *Realizar publicidad de la iniciativa a través de sus redes sociales”*

**Impacto Fiscal**

Respecto al impacto fiscal, en la Exposición de Motivos se indica lo siguiente:

*“De conformidad con lo anterior y en cumplimiento del artículo 7° de la Ley 819 de 2003, aclaramos que la presente iniciativa no genera un impacto fiscal que implique una modificación en el marco fiscal de mediano plazo, toda vez que no se incrementará el Presupuesto del Distrito, ni ocasionará la creación de una nueva fuente de financiación, en la medida en que el presupuesto fue proyectado dentro del marco del Plan de Desarrollo Distrital.”*

En todo caso, las entidades en cumplimiento de los principios presupuestales contenidos en el Estatuto Orgánico del Presupuesto Distrital (Decreto 714 de 1996) sólo podrán viabilizar iniciativas que puedan ser debidamente financiadas con el presupuesto aprobado en la presente vigencia fiscal, estén previstas dentro de las proyecciones del Marco Fiscal de Mediano Plazo y no afecten las metas de superávit primario del Distrito Capital.

**¿GENERA GASTOS ADICIONALES EN EL PRESUPUESTO DE LA ENTIDAD?**

Si \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_

**VIABILIDAD DEL PROYECTO** (Señalar con X la opción adecuada)


Viable \_\_\_\_\_

No Viable \_\_\_\_\_

Comentarios adicionales sobre la viabilidad del Proyecto de Acuerdo 063 de 2025:

Una vez se alleguen los conceptos jurídicos, técnicos y presupuestales del sector Cultura, Recreación y Deporte (coordinador), Movilidad y Jurídica Distrital, designados por la Dirección de Relaciones Políticas de la Secretaría Distrital de Gobierno como responsables del análisis del Proyecto de Acuerdo, donde se establezca si la financiación de la propuesta podrá realizarse con cargo al presupuesto asignado, la Secretaría Distrital de Hacienda se pronunciará e informará sobre la viabilidad o no de la iniciativa.

Cordialmente,

Firmado  
digitalmente por   
Claudia Marcela  
Numa Páez

Claudia Marcela Numa Páez  
Directora Distrital de Presupuesto  
Despacho del director distrital de Presupuesto

Revisado por: Jennifer Lilian Pabón Martínez – Subdirectora Técnica SASP

Proyectado por: Jose Alexander Novoa Plazas – Profesional Contratista SASP

Jennifer Lilian Pabón  
Martínez - 1073687891